

RESPUESTA Observación a la invitación 2021-23-10000766 – Córdoba, presentada por el representante legal, JOSE ENRIQUE HERRERA JIMENEZ de la Fundación Proteger, identificada con Nit. 900242855-3, a través de correo electrónico fundaproteger2020@gmail.com, el día 29-01-2021 a las 15:23 horas.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos *en caso de requerirse*.

En tal sentido, es necesario aclarar que, de acuerdo al Banco Nacional de Oferentes de la Dirección de Primera Infancia, conformado a través de la Resolución 11974 del 30 de diciembre de 2019 de la Subdirección General del ICBF y constituido mediante la Invitación Pública No. 003 de 2019, a través de la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

En este orden de ideas, con respecto a su observación, donde hace mención de la **invitación a ofertar No. 2021-23-10000766**, y manifiesta “(...) se realiza la consulta del informe de evaluación corte 27/01/2021 publicado por ICBF en su página oficial, evidenciando los resultados de la manifestación de interés No. 2021-23-10000766. En la cual nos presentamos, sin embargo, FUNDACION PROTEGER, registra una calificación que no se encuentra acorde con los parámetros evaluativos descritos en las resoluciones 5743 de 2020, 6028 de 2020, 1694 de 2020. (...)”, atentamente se atenderá y brindará respuesta a su observación en los siguientes términos:

1. La **invitación a ofertar No. 2021-23-10000766**, tiene las siguientes características:
 - **Departamento:** Córdoba
 - **Centro Zonal:** Planeta Rica
 - **Municipio:** Pueblo Nuevo y Buenavista
 - **Servicio:** Centros de Desarrollo Infantil, sin arriendo y con arriendo, y Desarrollo Infantil en Medio Familiar, con arriendo.
 - **Unidades de Servicio:** 81
 - **Número de cupos:** 1930
 - **Valor:** \$4.946.632.709
 - **Rango:** 4

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

- En la pestaña denominada “*Manifestaciones de Interés 2020 – 2021*”, que se encuentra en la página oficial del ICBF, en el link <https://www.icbf.gov.co/proceso-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia/manifestaciones-interes-nuevos>, consta la manifestación de interés cuyo nombre es “6304_900242855_20201229090310.xlsx”, la cual corresponde a la entidad Fundación Proteger, identificada con Nit. 900242855-3.
- Por otra parte, dentro de esta manifestación de interés, bajo la gravedad del juramento, indicó que cuenta con experiencia en ambos municipios de Pueblo Nuevo y Buenavista, donde se prestará el servicio objeto de este proceso contractual. Para una mayor ilustración:

No.	Entidad contratante	Sector	Número de contrato	Fecha Inicio (dd/mm/aaaa)	Fecha terminación (dd/mm/aaaa)	Experiencia (meses)	Objeto del contrato	Departamento	Municipio
1	DEL ALTO SAN JORGE SUR DEL	Privado	03	1/06/2014	30/06/2014	1,0	CIAL DE CERO A CIN	CÓRDOBA	PUEBLO NUEVO
2	DEL ALTO SAN JORGE SUR DEL	Privado	03	1/06/2014	30/06/2014	1,0	CIAL DE CERO A CIN	CÓRDOBA	BUENAVISTA
3	DEL ALTO SAN JORGE SUR DEL	Privado	11	01/07/2014	30/08/2016	26,4	CIAL DE CERO A CIN	CÓRDOBA	PUEBLO NUEVO
4	DEL ALTO SAN JORGE SUR DEL	Privado	11	01/07/2014	30/08/2016	26,4	CIAL DE CERO A CIN	CÓRDOBA	BUENAVISTA
5	DEL ALTO SAN JORGE SUR DEL	Privado	04	1/06/2014	30/06/2014	1,0	RO A CINCO AÑOS EI	CÓRDOBA	AYAPEL
6	DEL ALTO SAN JORGE SUR DEL	Privado	04	1/06/2014	30/06/2014	1,0	RO A CINCO AÑOS EI	CÓRDOBA	SAN JOSÉ DE URÉ
7	DEL ALTO SAN JORGE SUR DEL	Privado	04	1/06/2014	30/06/2014	1,0	RO A CINCO AÑOS EI	CÓRDOBA	LA APARTADA
8	ALCALDIA DE AYAPEL	Público	-SIP-MA-002-20	28/04/2016	31/10/2016	6,2	MENTACION DEL SIS	CÓRDOBA	AYAPEL
9	ALCALDIA DE AYAPEL	Público	-SIP-MA-004-20	02/04/2019	22/10/2019	6,8	EL DESARROLLO INTI	CÓRDOBA	AYAPEL
10	DEL ALTO SAN JORGE SUR DEL	Privado	25	05/09/2016	05/10/2018	25,3	RO A CINCO AÑOS EI	CÓRDOBA	AYAPEL
11	DEL ALTO SAN JORGE SUR DEL	Privado	25	05/09/2016	05/10/2018	25,3	RO A CINCO AÑOS EI	CÓRDOBA	SAN JOSÉ DE URÉ
12	DEL ALTO SAN JORGE SUR DEL	Privado	25	05/09/2016	05/10/2018	25,3	RO A CINCO AÑOS EI	CÓRDOBA	LA APARTADA
13	DEL ALTO SAN JORGE SUR DEL	Privado	31	18/10/2018	30/11/2020	25,8	RO A CINCO AÑOS EI	CÓRDOBA	AYAPEL
14	DEL ALTO SAN JORGE SUR DEL	Privado	31	18/10/2018	30/11/2020	25,8	RO A CINCO AÑOS EI	CÓRDOBA	LA APARTADA
15	DEL ALTO SAN JORGE SUR DEL	Privado	31	18/10/2018	30/11/2020	25,8	RO A CINCO AÑOS EI	CÓRDOBA	SAN JOSÉ DE URÉ
16	DEL ALTO SAN JORGE SUR DEL	Privado	12	01/07/2014	30/08/2016	26,4	RO A CINCO AÑOS EI	CÓRDOBA	AYAPEL
17	DEL ALTO SAN JORGE SUR DEL	Privado	12	01/07/2014	30/08/2016	26,4	RO A CINCO AÑOS EI	CÓRDOBA	LA APARTADA
18	DEL ALTO SAN JORGE SUR DEL	Público	12	01/07/2014	30/08/2016	26,4	RO A CINCO AÑOS EI	CÓRDOBA	SAN JOSÉ DE URÉ

Nota 1: Se ocultaron las columnas de valor del contrato, unión temporal o consorcio, % de participación, estado y experiencia registrada para la habilitación en el banco.

Nota 2: Lo registrado por el oferente dentro de sus manifestaciones de interés es de su exclusiva responsabilidad y el ICBF no asume compromiso alguno sobre ello. Adicionalmente si esta entidad se encuentra dentro de la primera posición del orden de elegibilidad, se hará la verificación documental desde las Direcciones Regionales a que haya lugar conforme a lo descrito en los actos administrativos que regulan este proceso contractual.

Por lo tanto, se ajusta la evaluación para que se incluya la experiencia en Buenavista. En tal sentido, una vez realizado el ajuste del proponente Fundación Proteger, lo cual conllevó a recalcular el puntaje, como resultado de esto varió el orden de elegibilidad publicado el pasado 27 de enero de la presente anualidad.

- Por consiguiente, respecto a los resultados del proceso de evaluación de esta invitación a ofertar, los cuales se encuentran publicados en la página oficial del ICBF, en el link <https://www.icbf.gov.co/informe-final-modificacion-orden-de-elegibilidad>, en el archivo denominado “ModificaPuntajes23Feb21”, en la primera posición en el orden de elegibilidad se encuentra la FUNDACION PROTEGER, identificada con NIT No. 900242855, de rango No. 5, con un total de 93,16 puntos. Para una mayor ilustración se encuentran los siguientes resultados:

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Departamento	Centro Zonal	Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Tipo Oferente	Puntaje IDEAS	IDEAS	Infraestructura	Talento Humano	Capacidad Residual	Rango Oferente	Pre Asignado
CÓRDOBA	CZ PLANETARICA	900242855	FUNDACION PROTEGER	Singular	97.95	Cumple	Cumple	Cumple	99994972,68	5	Si
CÓRDOBA	CZ PLANETARICA	802011827	FUNDACIÓN PROYECTAR DE LA COSTA SONRISA DE LOS NIÑOS	Plural	88.68	Cumple	Cumple	Cumple	12338	4	Si
CÓRDOBA	CZ PLANETARICA	812001486	ASOCIACIÓN INSTITUTO MIXTO JUAN JACOBO ROUSSEAU	Plural	94.80	Cumple	Cumple	Cumple	12338	4	Si
CÓRDOBA	CZ PLANETARICA	900072094	FUNDACIÓN LOS FLAMINGOS	Singular	90.53	Cumple	Cumple	Cumple	99888177,68	5	Si
CÓRDOBA	CZ PLANETARICA	823005303	FUNDACION AMOR FE Y ESPERANZA	Singular	96.40	Cumple	Cumple	Cumple	99978497,1	5	Si
CÓRDOBA	CZ PLANETARICA	901334330	FUNDACION CAMINEMOS UNIDOS DE LAS MANOS POR LA PAZ	Singular	92.30	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
CÓRDOBA	CZ PLANETARICA	900030227	FUNDACIÓN NUEVOS HORIZONTES EL SOL	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	100000000	5	Si
CÓRDOBA	CZ PLANETARICA	900762346	CORPORACIÓN DIGNIFICAR	Plural	0	Cumple	Cumple	Cumple	100000000	5	Si
CÓRDOBA	CZ PLANETARICA	818001353	FUNDACION EQUIDAD	Plural	0	Cumple	Cumple	Cumple	100000000	5	Si
CÓRDOBA	CZ PLANETARICA	900140632	ASOCIACIÓN UNIDOS POR LA INFANCIA	Singular	92.45	Cumple	Cumple	Cumple	99940015,79	5	Si
CÓRDOBA	CZ PLANETARICA	900949110	FUNDACION CLAMOR POR LA VIDA	Singular	99.40	Cumple	Cumple	Cumple	10943,98042	4	Si
CÓRDOBA	CZ PLANETARICA	819004376	FUNDACIÓN PROYECTO DE VIDA	Singular	95.23	Cumple	Cumple	Cumple	99983219,13	5	Si
CÓRDOBA	CZ PLANETARICA	900631358	FUNDACIÓN PARA EL FOMENTO DE LA EDUCACIÓN EN EL CHOCO	Singular	96.55	Cumple	Cumple	Cumple	99986744,02	5	Si
CÓRDOBA	CZ PLANETARICA	823003087	FUNDACION EDUCATIVA ROBERTO VILLEGAS	Singular	92.74	Cumple	Cumple	Cumple	7068,531981	4	Si
CÓRDOBA	CZ PLANETARICA	900479920	FUNDACIÓN AMOR POR MI PUEBLO	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3	No

Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Contra Partida	Trayectoria y Sanciones	Experiencia Territorial	Experiencia Territorial Adicional	Total Criterio de Selección	Valor Técnico Agregado	discapacidad	Sorteo	Asignado	Contrato	Rango Contrato	Elegibilidad	Fecha Proceso	Columna1
900242855	FUNDACION PROTEGER	13.33333333	34.85967257	20	24.36294933	93.16255523	0.02	No Cumple	0	ADJUDICADO	2021-23-10000766	4	1	28/01/2021	3
802011827	FUNDACIÓN PROYECTAR DE LA COSTA SONRISA DE LOS NIÑOS	6.66666667	34.67173405	10	25	76.33840071	0.02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000766	4	2	28/01/2021	3
812001486	ASOCIACIÓN INSTITUTO MIXTO JUAN JACOBO ROUSSEAU	6.66666667	34.67173405	10	25	76.33840071	0.02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000766	4	2	28/01/2021	4
900072094	FUNDACIÓN LOS FLAMINGOS	6.66666667	32.9819579	10	19.48842875	69.13705331	0.04	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000766	4	3	28/01/2021	4
823005303	FUNDACION AMOR FE Y ESPERANZA	6.66666667	33.93417975	10	14.34226553	64.94311195	0.02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000766	4	4	28/01/2021	4
901334330	FUNDACION CAMINEMOS UNIDOS DE LAS MANOS POR LA PAZ	20	30.50283996	10	0	60.50283996	0.03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000766	4	5	28/01/2021	4
900030227	FUNDACIÓN NUEVOS HORIZONTES EL SOL	6.66666667	32.98529903	10	8.373934227	58.02589992	0.02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000766	4	6	28/01/2021	4
900762346	CORPORACIÓN DIGNIFICAR	3.33333333	32.38473104	10	1.63709954	47.35516391	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000766	4	7	28/01/2021	4
818001353	FUNDACION EQUIDAD	3.33333333	32.38473104	10	1.63709954	47.35516391	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000766	4	7	28/01/2021	4
900140632	ASOCIACIÓN UNIDOS POR LA INFANCIA	8	35	10	10	63	0.022	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000766	4	8	28/01/2021	4
900949110	FUNDACION CLAMOR POR LA VIDA	6.66666667	30.46274641	10	2.210708117	49.34012119	0.02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000766	4	9	28/01/2021	4
819004376	FUNDACIÓN PROYECTO DE VIDA	6.66666667	33.71199465	5	1.333964049	46.71262537	0.02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000766	4	10	28/01/2021	4
900631358	FUNDACIÓN PARA EL FOMENTO DE LA EDUCACIÓN EN EL CHOCO	6.66666667	30.49782827	5	3.254493851	45.41898878	0.03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000766	4	11	28/01/2021	4
823003087	FUNDACION EDUCATIVA ROBERTO VILLEGAS	0	30.49448714	5	5	40.49448714	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000766	4	12	28/01/2021	
900479920	FUNDACIÓN AMOR POR MI PUEBLO	6.66666667	30.74507183	10	5.155440415	52.56717892	0.03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-23-10000766	4	0	28/01/2021	

Con referencia a lo anterior, y frente al caso particular, la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones No. 6028 y No. 6694 de 2020, y, No. 320 y No. 371 de 2021, establece en el literal e), del artículo 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, lo siguiente:

“(…)

e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas. Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

(…)” (Negrilla y subrayado fuera del texto).

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el (los) municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. **Se procede entonces de esta manera a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato, y en caso de no haber un seleccionado, se agotan los siguientes rangos superiores.**

En este sentido, desde la herramienta tecnológica se estableció el orden de elegibilidad de la **invitación a ofertar No. 2021-23-10000766**, teniendo en cuenta:

- a.) El valor del contrato (\$4.946.632.709), corresponde al rango No. 4, de allí que se procedió a efectuar la verificación señalada anteriormente, es decir, cotejar la experiencia territorial en los municipios donde se prestarán los servicios, y respecto al rango de los oferentes que manifestaron interés, para este caso se evaluó de manera conjunta los rangos No. 4 y 5.
- b.) En tal sentido, una vez se revisó el criterio de selección de experiencia territorial se evidenció que la entidad FUNDACION PROTEGER, identificada con NIT No. 900242855, de rango No. 5, fue el único oferente que obtuvo 20 puntos, y posterior a aplicación de los criterios de selección obtuvo 93,16 puntos, es decir, la mayor puntuación de las entidades que se presentaron dentro de esta invitación a ofertar.
- c.) En consecuencia, la entidad FUNDACION PROTEGER, quedó ubicada en el primer lugar dentro del orden de elegibilidad.

Para finalizar, se informa que la evaluación realizada en el marco de este proceso de contratación para la prestación de los servicios integrales a la Primera Infancia durante la vigencia 2021, se realizó dando cumplimiento a las políticas establecidas dentro del Manual de Contratación del ICBF, así como las disposiciones constitucionales y legales que rigen la contratación estatal, y lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020 de la Subdirección General del ICBF y sus modificaciones.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a su observación.

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General 
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ
Directora de Primera Infancia
ICBF

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

(ORIGINAL FIRMADO)

LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO

Subdirectora de Operaciones de la Atención
a la Primera Infancia.
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)

ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA

Director de Información y Tecnología
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)

HELEN ORTIZ CARVAJAL

Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)

CAROLINA DEL PILAR TORRES

Contratista Subdirección General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)

CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO

Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)

VIVIANA GARCÍA PINZON

Contratista Dirección de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)

LUZ YADIRA VELOSA POVEDA

Contratista Dirección de la Dirección de Información
y Tecnología ICBF

*C.C. ALBERTO JOSÉ JIMÉNEZ BOHÓRQUEZ.
Director de la Regional Córdoba.*

Revisó: Alejandro Bravo Aponte– Contratista Subdirección General.

Proyectó: Ivón Niño Cortés – Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma